

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' באב התשע"ז  
30 ביולי 2017  
סימוכין: 243445

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/07/17

### משתתפים:

מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית, יועץ משפטי

### הנושא: משרד האוצר - מינהל הרכש הממשלתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/07/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/07/17

בקשה מס': 600953

בקשה מס': 600952

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת התקשרות עם ספקי שירותי הסעים לצורך הוספת שירותי היסעים מסוג מזדמנת לא צמודה (להלן "הקפצה") לתקופה שמיום 30/07/17 ועד ליום 22/07/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים). שנכללו במכרז המרכזי ובוטלו לאחר ניתוח נתוני ההצעות. כמו כן הבקשה להתיר למשרדים הנדרשים לנסיעה מסוג "הקפצה" באזורים 4,5,6,9 לבצע התקשרות עצמאית בנסיעות מוניות בלבד לפי תקנה 14(א) לתקנות חובת המכרזים.

### היקף ההתקשרות המבוקש:

40,000,000 שקל כולל מע"מ

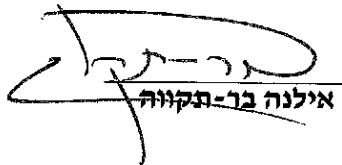
**החלטת הוועדה לגבי 2 הבקשות:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם שירותי הסעים על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 23/07/17 ועד ליום 22/07/19 עם שלוש אופציות להארכה של בנות שנה כל אחת. כמו כן מאשרת הוועדה התקשרות עצמאית מסוג "הקפצה" באזורים 4,5,6,9 בנסיעות מוניות בלבד לפי תקנה 14(א) לתקנות חובת המכרזים.

### הערות ונימוקים:

- ביום 1.11.16 נכנסו לתוקפם הסכמי ההתקשרות מכוח המכרז המרכזי עם הספקים הזוכים.
- תקופת ההתקשרות הראשונה של המכרז הינה למשך 24 חודשים מיום החתימה על הסכמי ההתקשרות, בנוסף ועדת המכרזים רשאית להאריך את משך ההתקשרות הראשונה בפרקי זמן קצובים שלא יעלו על 36 חודשים נוספים.
- יוזכר כי במכרז, שפורסם ביום 06.08.15, נכללו במועד הפרסום, שלושה סוגי היסעים הנדרשים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך באשכול א' כדלקמן:
  - הסעה קבועה - המתאפיינת במסלול נסיעה קבוע ובד"כ זמן הנסיעה הינו עד שעת נסיעה אחת ולא יותר משעתיים, כאשר התשלום הוא עבור מרכיב זמן ההסעה בלבד.
  - הסעה מזדמנת צמודה - המתאפיינת במסלול נסיעה משתנה, רכב צמוד לנוסעים, משך זמן נסיעה מינימאלי של לפחות שעתיים, כאשר התשלום הוא עבור רכיב זמן ההסעה בלבד.
  - הסעה מזדמנת לא צמודה (להלן "הקפצה") - המתאפיינת במסלול נסיעה משתנה, משך נסיעה של עד מקסימום 8 שעות, כאשר מרכיבי התשלום הם: זמן ההסעה ורכיב מרחק נסיעה.
- בהתאם להמלצת הצוות המקצועי, ועדת המכרזים החליטה בפרוטוקול מיום 30.5.16, לבטל את קטגוריית "הקפצה", זאת לאור ניתוח נתוני ההצעות שהוצג בפניה אשר הצביע על עלויות גבוהות באופן משמעותי לקטגוריה זו, הן בהשוואה למחירי השוק והן בהשוואה למחירי המכרז הקודם, וכן בשל השונות הגבוהה שנמצאה במחירי שהוגשו בקטגוריה זו בין אזורי הפעלה שונים. זאת כאשר הוועדה הדגישה כי השפעתה של קטגוריה זו על דירוג ההצעות במכרז הייתה נמוכה ולכן ביטול הקטגוריה לא שינה את זהות הזוכים במכרז.
- מבדיקה מול משרדי הממשלה נמצא כי ישנו צורך ממשי בשירותי "הקפצה" לפעילות היומיומית התקינה של המשרדים.

6. מתן המענה לצורך האמור על ידי הרחבת ההתקשרות מכוח המכרז נדרשת נוכח שיקולי יעילות תפעולית, כדי לאפשר למזמינים התנהלות יעילה ורציפה מול אותם הספקים, אשר יספקו מענה מלא לכלל דרישות ההסעה של המזמינים.
7. אי-מתן מענה יחייב פרסום מכרז מרכזי נוסף או מכרזים משרדיים עבור שירות "הקפצה" בלבד. יוער כי בהגדרות המכרז נקבע כי זהות הספק מבצע הנסיעה נקבעת ע"פ נקודת מוצא הנסיעה, כך שהליך מכרזי נוסף שמכוחו ספקים שונים ייתנו שירות זה, ייצור מצב שבו מעבר לתשעת הספקים המספקים שירותי הסעה מכוח המכרז, כל אחד באזור גיאוגרפי שונה בארץ, יאלץ כל מזמין לפעול מול כמות ספקים גדולה יותר, באופן שיסרב את התנהלותו ויקשה עליה.
8. הפתרון המוצע של צוות המשנה מבוסס על קביעת מנגנון תשלום אחיד ובהתאם "לרוח" המכרז, בהתבסס על דרישות המכרז כפי שפורסמו ביום 06.08.15 והותאמו למאפיינים השונים של נסיעת ה"הקפצה". זאת כאשר מנגנון התמחור נבנה בהתאם לעלויות הספקים, כך שמצד אחד הוא מאפשר בהירות ופשטות תפעולית ומצד שני התאמה למבנה עלויות הספקים ודמיון לאופן תמחור הנסיעות בשוק.
9. הצעות המחיר שהתקבלו עבור שירות ה"הקפצה" במכרז היו יקרות באופן חריג ביחס למחירי השוק, לא שיקפו תמחור מציאותי, ולכן צוות המשנה לא יכול היה להישען על המחירים שהתקבלו או לדלות מהם מידע. לאחר בחינת מספר אלטרנטיבות לביסוס התמחור לנסיעת ה"הקפצה", צוות המשנה ממליץ להתבסס על צורת תמחור דומה לזו שנקבעה במסמכי המכרז, כאשר מחירי מרכיבי השירות יתבססו על מחירים שהתקבלו במסגרת אשכול ב' בתיחור עבור משטרת ישראל ועל מחירים שהתקבלו בהליכים מכרזיים שהתבצעו במשרד הביטחון, שכן באלו נקבע מנגנון מתאים לעניין והכל תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות.
10. בהתאם להחלטות ועדת המכרזים שעוגנו בפרוטוקול מיום 12.06.17, פנה צוות המשנה אל ספקי המכרז המרכזי לקבלת הסכמתם לספק את שירותי ה"הקפצות" ע"פ הצעת המחיר המוצגת בנספח א', כל ספק עבור האזור הגיאוגרפי בו זכה וככל שספק לא הביע הסכמה כאמור, לשאר הספקים הזוכים לבחינת מוכנותם לספק את השירות באותו אזור, והכל לפי המנגנון שפורט בפרוטוקול האמורי לעיל ובכפוף למתן אישור החשב הכללי להרחבת ההתקשרות כאמור.
11. עבור אזורים 4, 5, 6, 9 לא התקבלו הסכמות הספקים לביצוע שירותי "הקפצה" במוניות.
12. עבור שאר האזורים, וכן עבור האזורים המנויים בסעיף 3.3 לעיל בקשר לשירות "הקפצות" שלא במוניות, נוכח הסכמת הספקים הזוכים למתן השירות במחירים המפורטים בנספח א', ממליץ צוות המשנה לפנות לחשב הכללי לקבלת אישורו להרחבת ההתקשרות כאמור.
13. בנוסף ועדת המכרזים מחליטה כי תיערך פנייה לוועדת הפטור לפי תקנה 14 ב (א) להתייר למשרדים הנדרשים לנסיעה מסוג "הקפצה" באזורים 4,5,6,9 לבצע התקשרות עצמאית בנסיעות במוניות בלבד.
14. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטביים להתקשרות הראשונה.

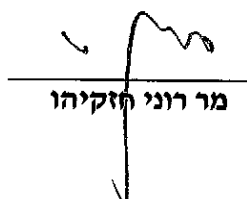
  
אסתי פלדמן

  
אילנה בר-תקווה

  
ויקטור וייס

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

30/7/2017  
תאריך